

WIN  
22.04.2016  
Warszawa, 15.04.2016 r. *Ejguy*

## DECYZJA Nr 449/2016

Działając na podstawie art. 155 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks Postępowania Administracyjnego (tekst jednolity: Dz. U. z 2013 r., poz. 267 ze zm.) – po rozpatrzeniu wniosku Pani Hanny Pniewskiej reprezentującej Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjno-Budowlanych Expert-Pribex Sp. z o.o., ul. Modlińska 310/312, 03-152 Warszawa partnera konsorcjum SALINI POLSKA Sp. z o.o.; Partner: SALINI-IMPREGILO S.p.A.; Partner: TODINI COSTRUZIONI GENERALI S.p.A.; Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjno-Budowlanych Export – PRIBEX Sp. z o.o., działającej w imieniu i na rzecz inwestora - Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Warszawie, ul. Mińska 25, 03-808 Warszawa, z upoważnienia Pana Bartłomieja Ratyńskiego p.o. Zastępcy Dyrektora Oddziału ds. Inwestycji - z dnia 30.03.2016 r. (data wpływu: 31.03.2016 r.) w sprawie zmiany zakresu badań archeologicznych na terenie budowy drogi ekspresowej S8 od węzła „Marki” (bez węzła) do węzła „Radzymin Płd.”, odcinek B od węzła „Drewnica” do Węzła „Kobyłka” km 0+521, 66 – km 6+450,26” określonego w decyzji nr 243/2016 z dnia 25.02.2016 r. oraz w związku z decyzją nr 407/2016 z dnia 07.04.2016 r. – wydanych przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków

### o r z e k a m:

- I. zmienić za zgodą strony decyzję nr 407/2016 z dnia 07.04.2016 r., zmieniającą decyzję nr 243/2016 z dnia 25.02.2016 r. – w następujący sposób:
  1. Zmienić stały nadzór archeologiczny na archeologiczne badania wykopaliskowe na odcinku od km 4+350 do km 5+050 inwestycji w zakresie stanowiska archeologicznego nr AZP 54-67/33. Jednocześnie zezwala się na kontynuowanie nadzoru archeologicznego na wskazanym odcinku od km 4+350 do km 5+050 z wyłączeniem obszaru stanowiska archeologicznego nr AZP 54-67/33.
  2. Zezwolić na kontynuowanie nadzoru archeologicznego na odcinku od km 2+950 do km 3+700 oraz od km 3+700 do km 6+000 inwestycji z wyłączeniem obszarów stanowisk archeologicznych o numerach AZP 54-68/58 - MARKI 33, AZP 54-68/24 - NADMA 9, AZP 54-68/55 - NADMA 10, AZP 54-68/57 - NADMA 12.
  3. Na odcinkach od km 2+950 do km 3+700 oraz od km 3+700 do km 6+000 inwestycji na obszarach stanowisk archeologicznych o numerach AZP 54-68/58 - MARKI 33, AZP 54-68/24 - NADMA 9, AZP 54-68/55 - NADMA 10, AZP 54-68/57 - NADMA 12, stały nadzór archeologiczny może zostać rozpoczęty po zakończeniu przez inwestora archeologicznych badań wykopaliskowych.
  4. Zezwolić na kontynuowanie nadzoru archeologicznego na odcinku od km 6+000 do km 6+450,26 inwestycji z wyłączeniem obszarów stanowisk archeologicznych o numerach AZP 54-68/58 - MARKI 33, AZP 54-68/24 - NADMA 9, AZP 54-68/55 - NADMA 10, AZP 54-68/57 - NADMA 12.

5. Na odcinku od km 6+000 do km 6+450,26 inwestycji na obszarach stanowisk archeologicznych o numerach AZP 54-68/58 - MARKI 33, AZP 54-68/24 - NADMA 9, AZP 54-68/55 -NADMA 10, AZP 54-68/57 - NADMA 12, stały nadzór archeologiczny może zostać rozpoczęty po zakończeniu przez inwestora archeologicznych badań wykopaliskowych.

Utrzymuję w mocy pozostałe ustalenia określone w decyzji nr 407/2016 z dnia 25.02.2014 r. (*L. dz. WA.5161.40.1.2016.MW*)

- II. Decyzji nadaje się rygor natychmiastowej wykonalności ze względu na interes społeczny oraz ważny interes strony.

### Uzasadnienie

Wniosek Pani Hanny Pniewskiej reprezentującej Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjno-Budowlanych Expert-Pribex Sp. z o.o., ul. Modlińska 310/312, 03-152 Warszawa partnera konsorcjum SALINI POLSKA Sp. z o.o.; Partner: SALINI-IMPREGILO S.p.A.; Partner: TODINI COSTRUZIONI GENERALI S.p.A.; Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjno – Budowlanych Export – PRIBEX Sp. z o.o., działającej w imieniu i na rzecz inwestora - Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Warszawie, ul. Mińska 25, 03-808 Warszawa, z upoważnienia Pana Bartłomieja Ratyńskiego p.o. Zastępcy Dyrektora Oddziału ds. w sprawie zmiany zakresu badań archeologicznych na terenie budowy drogi ekspresowej S8 od węzła „Marki” (bez węzła) do węzła „Radzymin Płd.”, odcinek B od węzła „Drewnica” do Węzła „Kobyłka” km 0+521, 66 – km 6+450,26” określonego w decyzji nr 243/2016 z dnia 25.02.2016 r. wpłynął do Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków w dniu 31.03.2016 r. W przedmiotowym wniosku pełnomocnik inwestora – Pani Hanna Pniewska uzasadniła wniosek argumentując, iż podział prac ziemnych z dwóch etapów (określonych w decyzji nr 243/2016 z dnia 25.02.2016 r. oraz w programie badań archeologicznych dołączonym do wniosku, na który została wydana ww. decyzja) na trzy etapy leży w interesie społecznym oraz interesie strony.

Zgodnie z art. 155 Kpa „decyzja ostateczna, na mocy której strona nabyła prawo, może być w każdym czasie za zgodą strony uchylona lub zmieniona przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przepisy szczególne nie sprzeciwiają się uchyleniu lub zmianie takiej decyzji i przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony”.

Zgodnie z art. 31 cyt. ustawy o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami (tekst jednolity: Dz. U. z 2014 r., poz. 1446 ze zm.) zakres i rodzaj niezbędnych badań archeologicznych, o których mowa w ust. 1a, ustala wojewódzki konserwator zabytków w drodze decyzji, wyłącznie w takim zakresie, w jakim roboty budowlane albo roboty ziemne lub zmiana charakteru dotychczasowej działalności na terenie, na którym znajdują się zabytki archeologiczne, zniszczą lub uszkodzą zabytek archeologiczny.

Dnia 14.03.2016 r. do Wojewódzkiego Urzędu Ochrony Zabytków w Warszawie wpłynęło zgłoszenie Pana Bartłomieja Kaczyńskiego – prowadzącego stały nadzór archeologiczny na terenie budowy drogi ekspresowej S8 od węzła „Marki” (bez węzła) do węzła „Radzymin Płd.”, odcinek B od węzła „Drewnica” do Węzła „Kobyłka” km 0+521, 66 – km 6+450,26” na podstawie decyzji 243/2016 z dnia 25.02.2016 r. – o odkryciu pozostałości militarnych pochodzących z I połowy XX wieku.

W związku z przedmiotowym zgłoszeniem dnia 17.03.2016 r. Inspektor ds. Zabytków Archeologicznych WA WUOZ przeprowadził oględziny potwierdzając treść zgłoszenia.

Decyzją nr 321/2016 z dnia 18.03.2016 r. Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków nakazał Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Warszawie, ul. Mińska 25, 03-808 Warszawa wstrzymanie robót związanych z budową drogi ekspresowej S8 od węzła „Marki” (bez węzła) do węzła „Radzymin Płd.”, odcinek B od węzła „Drewnica” do Węzła „Kobyłka” km 0+521, 66 – km 6+450,26” w zakresie od km 4+350 do km 5+050 inwestycji na okres miesiąca od dnia doręczenia tejże decyzji. Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków wskazał w decyzji nr 321/2016 z dnia 18.03.2016 r., że na odcinku od km 4+350 do km 5+050 inwestycji należy wstrzymać prace wykonywane z użyciem ciężkiego sprzętu budowlanego; dopuszczalne jest ręczne prowadzenie prac związanych z inwestycją, np. budowa płotków ochronnych pod warunkiem zlokalizowania tych prac poza obszarem odsłoniętych pozostałości archeologicznych; dopuszczalny jest ruch pieszy; dopuszczalne jest kontynuowanie mechanicznego od-humusowania terenu przy użyciu koparki podsiębiernej wyposażonej w tzw. „łyżkę skarpówkę”; wskazany odcinek należy w widoczny sposób oznakować np.: poprzez odgrodzenie taśmą i umieszczenie tabliczek informujących o czasowym wstrzymaniu prac. Nakazał także przeprowadzenie, na koszt jednostki organizacyjnej finansującej te roboty - Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddział w Warszawie, ul. Mińska 25, 03-808 Warszawa, archeologicznych badań wykopaliskowych w zakresie pełnej eksploracji i dokumentacji odkrytych pozostałości militarnych oraz wykonania opracowania wyników badań. W uzasadnieniu decyzji nr 321/2016 z dnia 18.03.2016 r. wskazano również, że Pan Bartłomiej Kaczyński przygotował Kartę Ewidencyjną Zabytku Archeologicznego. Odkrytym pozostałościom został nadany numer AZP 54-67/33.

Pozostałości militarne będące przedmiotem ww. zgłoszenia znajdują się w pasie planowanej inwestycji i są w sposób bezpośredni zagrożony robotami budowlanymi związanymi z przedmiotową inwestycją.

W przypadku zabytków archeologicznych – wszelkie zmiany w użytkowaniu terenów, oraz związane z nimi działania inwestycyjne, ingerujące w strukturę gruntu (poniżej współczesnej warstwy użytkowej) natrafiając na zabytkowe obiekty – niszczą je bezpowrotnie.

W trakcie oględzin, które zostały przeprowadzone w dniu 17.03.2016 roku stwierdzono, że roboty budowlane zostały już rozpoczęte w bezpośrednim sąsiedztwie stanowiska archeologicznego w związku z czym zarówno w interesie strony oraz w interesie społecznym jest jak najszybsze zakończenie szeroko-płaszczyznowych archeologicznych badań wykopaliskowych w sposób uporządkowany i metodyczny w związku z czym niniejszej decyzji nadano rygor natychmiastowej wykonalności.

Dodatkowo, należy zwrócić uwagę, że zakończenie badań oraz wyeksplorowanie i zadokumentowanie wszystkich pozostałości archeologicznych w rejonie przedmiotowego zabytku archeologicznego pozwoli zminimalizować ryzyko odkrycia w trakcie prowadzenia robót budowlanych lub ziemnych przedmiotu, co do którego istnieje przypuszczenie, iż jest on *zabytkiem co prowadzioby zgodnie z art. 32 cyt. ustawy do wstrzymania prac.*

Dnia 07.04.2016 r. Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków wydał decyzję nr 407/2016 z dnia 07.04.2016 r. zmieniającą decyzję nr 243/2016 z dnia 25.02.2016 r.

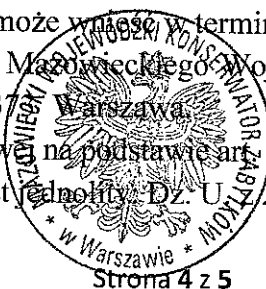
Dnia 13.04.2016 r. Pan Bartłomiej Kaczyński przekazał Mazowieckiemu Wojewódzkiemu Konserwatorowi Zabytków wątpliwości dotyczące treści orzeczenia oraz jej niezgodności z treścią

wniosku inwestora z dnia 30.03.2016 r. w sprawie zmiany decyzji nr 243/2016 z dnia 25.02.2016 r. Po ponownej analizie treści żądania zawartego w ww. wniosku oraz treści orzeczenia zawartego w decyzji nr 407/2016 z dnia 07.04.2016 r. Mazowiecki Wojewódzki Konserwator Zabytków stwierdził, iż przedstawione mu wątpliwości są uzasadnione, a zapisy orzeczenia przedmiotowej, decyzji mogą być błędnie rozumiane, w związku z czym należy zmienić decyzję tak, aby w sposób transparentny odpowiadała na żądania strony.

**Biorąc pod uwagę powyższe orzeczono jak w sentencji**

### **Pouczenie**

1. Należy kontynuować dotychczas prowadzoną numerację ujawnionych jednostek stratygraficznych oraz ruchomego materiału zabytkowego, (także w zakresie rozpoczętych inwentarzy dokumentacji).
2. Badania prowadzić należy przy rozmarzniętym gruncie ze względu na ryzyko uszkodzenia substancji zabytkowej w przypadku eksploracji zamrożonych warstw i obiektów kulturowych - zgodnie z art. 108 oraz art. 111 cyt. ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami.
3. Z uwagi na potencjalne zalegania na tym obszarze niewypałów i niewybuchów zaleca się stały nadzór saperski. W przypadku ich odnalezienia zaleca się przeprowadzenie w sposób bezpieczny możliwie dokładnej dokumentacji (włącznie z dokumentacją fotograficzną, zwłaszcza cech znamionowych tzw. bicia) przed ich neutralizacją przez specjalistów.
4. Możliwe jest odnalezienie w trakcie badań szczątków broni posiadających cechy zabytkowe. Należy dołożyć wszelkich starań, by przy zachowaniu procedur bezpieczeństwa określonych odrębnymi przepisami oraz pod nadzorem specjalistów ww. szczątki zabezpieczyć przed zniszczeniem i pozbawić cech broni bez ich niszczenia.
5. Zbyt głębokie od-humusowanie mechaniczne, naruszające stropy obiektów oraz nawarstwień archeologicznych będą traktowane jako świadome niszczenie substancji zabytkowej. W przypadku zaistnienia takiej sytuacji zastosowanie mają odpowiednio art. 47 oraz art. 108 cyt. ustawy o ochronie zabytków.
6. W trakcie badań archeologicznych oraz po ich zakończeniu należy zapewnić pełne opracowanie i konserwację wszystkich zabytków archeologicznych, w tym tzw. zabytków masowych. Wszelka ewentualna selekcja archeologicznego materiału zabytkowego może mieć miejsce jedynie po złożeniu całości dokumentacji i pełnym opracowaniu badań w uzgodnieniu z MWKZ oraz jednostką muzealną podejmującą się przechowania zabytków
7. Niniejsza decyzja nie zwalnia z konieczności posiadania wszystkich innych zezwoleń wymaganych prawem.
8. Od decyzji niniejszej przysługuje, zgodnie z przepisem art.129 § 1 i § 2 Kodeksu Postępowania Administracyjnego, odwołanie do Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego, które strona może wnieść w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji, za pośrednictwem Mazowieckiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, ul. Nowy Świat 18/20, 00-370 Warszawa.
9. Zwolniono z opłaty skarbowej na podstawie art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (tekst jednolity: Dz. U. 2014 poz. 1628).



ZASTĘPCA MAZOWIECKIEGO  
WOJEWÓDZKIEGO  
KONSERWATORA ZABYTKÓW

Antoni Oleksicki

Otrzymują:

1. Generalna Dyrekcja Dróg Krajowych i Autostrad  
Oddział w Warszawie  
ul. Mińska 25, 03-808 Warszawa  
(przez pełnomocnika)  
**Pani Hanna Pniewska**  
**Przedsiębiorstwo Robót Inżynieryjno-Budowlanych**  
**Expert-Pribex Sp. z o.o.**  
**ul. Modlińska 310/312, 03-152 Warszawa**
2. a/a WUOZ WA AO

Do wiadomości:

1. Pan Bartłomiej Kaczyński  
ul. Mickiewicza 4, 05-840 Brwinów
2. Urząd Miasta Marki  
Aleja Marszałka Józefa Piłsudskiego 95, 05-270 Marki
3. Urząd Miasta Kobyłka  
ul. Wołomińska 1, 05-230 Kobyłka
4. Miasto i Gmina Radzymin  
05-250 Radzymin Plac Kościuszki 2
5. Starostwo Powiatowe w Wołominie  
ul. Prądzyńskiego 3, 05-200 Wołomin
6. Narodowy Instytut Dziedzictwa  
ul. Kopernika 36/40, 00-924 Warszawa

